



Plateforme Démocratie Sanitaire et Implication Citoyenne DES-ICI NIGER



Rapport de l'Atelier Bilan de la participation des acteurs de la Société Civile nigérienne à l'élaboration des notes conceptuelles VIH/SIDA et Paludisme dans le cadre des subventions NFM3

**Par HAMZA DJIBO, Lead Groupe Thématique Gouvernance,
Plateforme DES-ICI**

Facilitateur PRF/RAME

Pour appuyer la Société Civile du Niger pour leur participation au processus du Fonds mondial, dans le cadre du 3^{ème} cycle du Nouveau modèle de Financement du Fonds mondial (NFM3) pour le compte de la Plateforme Régionale Afrique Francophone du Fonds mondial (PRF)

Juillet 2020

INTRODUCTION

Le Niger vient de finaliser et d'envoyer les premières versions de deux (2) notes conceptuelles (l'une portant sur le VIH/Sida et la 2^{ème} sur le Paludisme) au Fonds mondial de lutte contre la Sida, la Tuberculose et le Paludisme.

Malgré le contexte sanitaire dû à la COVID 19, l'élaboration de ces deux (2) notes a enregistré la participation de tous les acteurs parties prenantes dont ceux de la Société Civile nigérienne.

A la fin du processus, les Organisations de Société Civile (OSC) du Niger ont senti la nécessité de faire le bilan de leur participation à l'élaboration de ces deux (2) notes conceptuelles mais aussi analyser et apprécier le niveau de prise en compte de leurs attentes dans les deux (2) documents.

A cet effet, un **atelier bilan de la participation des acteurs de la Société Civile nigérienne à l'élaboration des notes conceptuelles VIH/SIDA et Paludisme dans le cadre des subventions NFM3** a été tenu au **Complexe le MAFE** de Niamey le **vendredi 17 juillet 2020**.

Placé sous la présidence de la Coordinatrice de la Plateforme Démocratie Sanitaire et Implication Citoyenne (DES-ICI) Niger, cet atelier a été financé par la Plateforme Régionale, Afrique Francophone du Fonds mondial (PRF) à travers le Réseau Accès aux Médicaments Essentiels (RAME). Ce financement vient dans le cadre de son appui à la Société Civile du Niger pour une meilleure participation au processus des subventions NFM3 du Fonds mondial de lutte contre le Sida, la Tuberculose et le Paludisme.

L'atelier a vu la participation des acteurs de la société civile nigérienne, les membres de CCM et les représentants des services techniques du Ministère de la Santé Publique.

Il est à noter que cet atelier a été rehaussé par la présence du Président de CCM accompagné de son Vice-Président et du Secrétaire Permanent de l'Instance de Coordination Nationale.

I- RAPPEL DES OBJECTIFS ET RESULTATS ATTENDUS DE L'ATELIER

L'objectif général de l'atelier est de faire le point sur le niveau de prise en compte des attentes des acteurs de la Société Civile nigérienne dans les deux (2) notes conceptuelles et y formuler des recommandations.

De manière spécifique, il s'agit de :

1. D'apprécier le niveau de participation des acteurs de la société Civile nigérienne dans l'élaboration des notes conceptuelles VIH/Sida et Paludisme dans le cadre du NFM3;

2. De présenter les grandes orientations en matière de santé communautaire inscrites dans les documents de politique de santé (Plan stratégique National Paludisme, Plan Stratégique National Santé Communautaire) et autres documents d'orientation (lettre d'allocation du FM, recommandations formulées par le TRP suite à l'analyse de la 1^{ère} vague des notes conceptuelles...);
3. De présenter le niveau de prise en compte des orientations nationales santé communautaire dans les deux (2) notes conceptuelles;
4. Recueillir le feedback des participants à travers des échanges en plénière ;
5. Formuler des recommandations.

Les résultats attendus sont entre autres :

6. le niveau de participation des acteurs de la société Civile nigérienne dans l'élaboration des notes conceptuelles VIH/Sida et paludisme est établi et apprécié;
7. Une communication sur les grandes orientations en matière de santé communautaire suivie d'une analyse approfondie de deux notes conceptuelles ont servi de base de discussions/échanges pour les participants ;
8. Les feedbacks des participants à l'atelier sont recueillis et analysés ;
9. Des recommandations ont été formulées pour une meilleure prise en compte des attentes de la Société Civile dans le processus du NFM3.

II- DEROULEMENT DE L'ATELIER

2.1 Cérémonie d'ouverture



Après un tour de table pour les présentations, l'atelier a démarré avec l'allocation de la Coordinatrice de la Plateforme DES-ICI, **Madame Chaibou Halimatou**, qui dans son intervention a rappelé les étapes du processus d'élaboration des notes conceptuelles VIH/Sida et Paludisme au Niger. Elle a aussi informé l'assistance et, ce de manière solennelle, que la société civile nigérienne bénéficie désormais de l'appui de la Plateforme Régionale, Afrique Francophone du Fonds

mondial (PRF) à travers le Réseau Accès aux Médicaments Essentiels (RAME), par le biais d'un Facilitateur en la personne de **M. Hamza DJIBO, Lead du Groupe Gouvernance au sein de la plateforme DES-ICI.**

Les mots d'ouverture de l'atelier ont été prononcés par **M. Ibrahim MAMANE**, Président l'Instance de Coordination Nationale (CCM Niger). Il a dans son intervention, salué l'initiative d'organiser une telle rencontre, qui pour lui arrive à point nommé. Il a rappelé l'intérêt de cet exercice de revue de la participation des acteurs de la Société Civile au processus d'élaboration des notes et des demandes de subventions du Fonds mondial dans une logique d'analyse tant des facteurs de succès que des déterminants de contre-performance, une première au Niger.

Le Président du CCM a aussi souligné le fort engagement des acteurs de la Société Civile nigérienne aux côtés du Ministère en charge de la Santé publique. Il a enfin déclaré qu'il attend avec impatience les conclusions et les recommandations qui seront issues de cet important atelier avant de souhaiter plein succès aux travaux.

2.2 Communication du Facilitateur

Les travaux ont démarré avec une communication du Facilitateur PRF/RAME. L'exposé du Facilitateur est conçu autour des points suivants :

1) Rappel du Rôle de la Société Civile dans le cadre de la lutte contre le VIH, le Paludisme et la Tuberculose:

Sur ce point l'on retient entre autres :

- (i) *la coordination, le suivi stratégique citoyen (suivi de politique de santé, suivi budgétaire, suivi de l'offre de services de santé);*
- (ii) *la prestation de services et l'assistance technique;*
- (iii) *la défense des priorités des communautés qu'elles représentent;*
- (iv) *la production des données fiables qui vont justifier les orientations stratégiques nationales ;*
- (v) *et la mobilisation des ressources domestiques et externes.*

2) Exemples de soutiens aux engagements des OSC en faveur de la lutte contre les 3 maladies au plan mondial :

Pour illustrer l'accompagnement fort des partenaires aux acteurs de la société civile pour leur participation à la lutte contre les 3 maladies, le facilitateur a fait référence :

- *à la nouvelle approche appelée « **ENGAGE-TB** » initiée par l'OMS pour faciliter la participation des ONG et des autres organisations de la société civile aux activités communautaires de lutte contre la tuberculose;*
- *et au « **Manuel d'Informations des Organisations de la Société Civile (OSC)** » pour qu'elles s'impliquent davantage dans les projets et mécanismes du Fonds Mondial de Lutte contre le SIDA, la Tuberculose et le Paludisme, conçu en mars 2019 par le Fonds mondial en collaboration avec **Malaria No More**.*

3) Synthèse des grandes orientations en matière de santé communautaire dans les documents stratégiques au Niger :

Pour davantage fournir des éléments sur lesquels le Facilitateur s'est appuyés pour faire une analyse des notes conceptuelles VIH/SIDA et Paludisme, il a présenté à l'assistance les grandes orientations inscrites dans les documents stratégiques en matière de santé au Niger à savoir **le Plan Stratégique National Santé Communautaire et le Plan Stratégique Paludisme**.

L'on retient entre autres :

- *l'amélioration de l'accès au niveau communautaire, des populations en particulier les plus vulnérables, à des services de santé de qualité ;*
- *et la création des conditions d'un environnement favorable à la mise en œuvre des actions de santé en milieu communautaire.*

4) Les grandes orientations en matière de santé communautaire dans la lettre d'allocation du Fonds mondial adressée au Niger:

Le Facilitateur a ensuite fait référence aux principales orientations en matière de la Santé Communautaire inscrites par le Fonds mondial dans la lettre d'allocation adressée au pays.

Il s'agit entre autres :

- *De l'alignement de la demande avec les besoins prioritaires du pays en s'inspirant des plans stratégiques nationaux concernés et des évaluations des programmes ;*
- *Du renforcement des systèmes de santé et communautaires, dans la mesure où ils sont essentiels pour mettre un terme plus rapidement aux épidémies.*

5) Les principales recommandations du TRP sur les notes de la 1ère Vague :

Le Facilitateur a poursuivi sa communication par une synthèse des recommandations en lien avec la Santé Communautaire formulées par le Comité d'Examen des Notes Conceptuelles et demandes de Financement du Fonds mondial (TRP) à l'issue des analyses des notes conceptuelles de la 1^{ère} fenêtre.

Ainsi, les principales recommandations du TRP ont porté :

- *Sur le recours accru aux organisations communautaires pour aider à recueillir des données auprès des populations clés, par le biais de programmes de surveillance communautaires ;*
- *Et sur le renforcement de la santé communautaire, notamment le renforcement des capacités des principales organisations de la société civile (OSC) dirigées par les populations clés ou la promotion d'un environnement favorable à une programmation fondée sur les droits et tenant compte des questions de genre.*

6) Le niveau de prise en compte des besoins des OSC dans les deux notes VIH et Paludisme :

Le facilitateur a ensuite présenté deux (2) tableaux qui font ressortir une analyse de niveau de prise en compte des besoins des OSC dans les deux notes conceptuelles comme suit :

➤ *Analyse de la note VIH/SIDA*

VOLET	PRISE EN COMPTE?	OBSERVATIONS
Veille communautaire	NON	
Suivi stratégique Citoyen	NON	
Prestation de service par les OSC	OUI	Le service des OSC SR communautaires a été prévu
Plaidoyer par les OSC	NON	
Collecte des données communautaires par les OSC sous bénéficiaires	OUI	
OSC SR communautaires	OUI	

➤ *Analyse de la note Paludisme*

VOLET	PRISE EN COMPTE?	OBSERVATIONS
Veille communautaire	OUI	Lors des CPS et Distribution MILDA
Suivi stratégique Citoyen	NON	
Prestation de service par les OSC	NON	
Plaidoyer par les OSC	OUI	Mais pas d'activités prévues à cet effet
Collecte des données communautaires par les OSC sous bénéficiaires	NON	
OSC SR communautaires	NON	

2.3 Synthèse des échanges/débats

La communication du Facilitateur a été suivie par des échanges qui dans une première partie ont porté sur les questions-réponses. Par la suite, la parole a été donnée aux représentants des OSC qui ont pris part aux travaux de rédaction des notes conceptuelles.

A l'issue de leurs interventions, l'on peut retenir entre autres les points suivants :

➤ **Pour la note VIH/SIDA :**

Points forts relevés par les OSC	Points faibles relevés par les OSC
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Un consultant Volet communautaire a été recruté ; ✓ La disponibilité du consultant lead et du consultant national ; ✓ La note VIH a enregistré la participation de tous les acteurs partie prenante ; ✓ Une répartition a été faite et les acteurs communautaires (SONGES, MVS, 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La proposition de mise en place des centres communautaires VIH dans les régions de Zinder, Maradi et Tahoua n'a été retenue dans la note ; ✓ Une grande proportion de la subvention a été orientée vers l'achat des intrants au détriment des actions

Points forts relevés par les OSC	Points faibles relevés par les OSC
<p>RENIP+..) ont été responsabilisées pour développer la section « volet Communautaire » de la note ;</p> <p>✓ Des séances webinaires de recadrage ont été régulièrement tenues avec l'équipe FM.</p>	<p>visant le changement de comportement ;</p> <p>✓ La participation de la coordination de la Plateforme DES-ICI au processus d'élaboration n'a pas été prévue ;</p> <p>✓ Le volet suivi stratégique citoyen n'a pas été pris en compte ;</p> <p>✓ La faible coordination du processus par la plateforme a considérablement diminué la capacité de plaider et d'influence des représentants des OSC ;</p> <p>✓ L'insuffisance des ressources pour une participation effective et efficace des OSC au processus.</p>

➤ **Pour la note paludisme :**

Points forts relevés par les OSC	Points faibles relevés par les OSC
<p>✓ Des séances webinaires de recadrage ont été régulièrement tenues avec l'équipe FM ;</p> <p>✓ La note a pris en compte les conclusions de Malaria Match box (question de genre et droits humains) ;</p> <p>✓ Les représentants des OSC dans le CCM ont activement participé à la rédaction de la note ;</p> <p>✓ La note a pris en compte les orientations de la stratégie HBHI (High Borden High Impact).</p>	<p>✓ Le consultant principal n'était pas toujours disponible ;</p> <p>✓ Une répartition a été faite et un calendrier de travail a été partagé mais n'a pas été respecté ;</p> <p>✓ La note n'a pas pris en compte la participation des SR Communautaires lors de l'implémentation de la subvention ;</p> <p>✓ La participation de la coordination de la Plateforme DES-ICI n'a pas été prévue ;</p> <p>✓ Le volet suivi stratégique citoyen n'a pas été pris en compte dans la note ;</p> <p>✓ Le contexte sanitaire dû à la COVID 19 a fortement limité la participation des acteurs ;</p> <p>✓ Les représentants des OSC n'ont pas été recontactés pour la dernière phase du processus ;</p> <p>✓ La faible coordination du processus par la plateforme a considérablement diminué la capacité de plaider et d'influence des représentants des OSC ;</p> <p>✓ L'insuffisance des ressources pour une participation effective et efficace des OSC.</p>

III- LES RECOMMANDATIONS

Après les échanges, les participants ont formulé plusieurs recommandations. Celles-ci ont porté sur deux axes, à savoir :



→ **AXE1** : La capacité d'influence des OSC dans les processus d'élaboration des subventions du fonds mondial et des plans stratégiques santé au Niger ;

→ **AXE2** : la Participation des OSC à la mise en œuvre des subventions du fonds mondial (prestation de service, suivi stratégique citoyen et plaidoyer).

Ainsi, les recommandations formulées se présentent comme suit :

→ **Sur l'Axe 1** :

❖ **A l'Instance de Coordination Nationale (CCM Niger) de :**

- 1- Mettre en place un dispositif permettant à la plateforme DES-ICI de participer au choix et à l'évaluation des Récipiendaires (PR et SR) et des consultants des Volets communautaires des subventions Fonds mondial;
- 2- Intégrer la Plateforme DES-ICI dans le dispositif de coordination de l'élaboration des notes conceptuelles et des demandes de financement des subventions Fonds mondial ;
- 3- Appuyer le renforcement de capacités des OSC membres de la Plateforme DES-ICI ;
- 4- Appuyer la mobilisation des assistances techniques pour la Plateforme DES-ICI ;
- 5- Appuyer l'organisation du dialogue Pays Société Civile, communautés et populations clés et vulnérables (appui technique, mobilisation des ressources, assistance technique...).

❖ **Au Ministère de la Santé Publique de:**

- 1- Prévoir la représentation de la plateforme DES-ICI à toutes les instances de coordinations, d'orientations et de concertations en matière de Santé;
- 2- S'assurer de la participation effective de la plateforme DES-ICI à l'élaboration des Plans Stratégiques Nationaux et autres documents de politique de santé ;
- 3- Renforcer les capacités du pool d'experts relevant des OSC pour qu'ils participent efficacement aux élaborations des notes conceptuelles et plans stratégiques santé ;
- 4- Rendre disponibles les ressources pour une participation effective et efficace des OSC aux processus d'élaboration des notes conceptuelles et autres documents de politique de santé.

❖ **Aux Partenaires Techniques et Financiers de :**

- 1- **Renforcer les capacités du pool d'experts relevant des OSC pour qu'ils participent efficacement aux élaborations des notes conceptuelles et plans stratégiques santé ;**
- 2- **Rendre disponibles des ressources pour une participation effective et efficace des OSC aux processus d'élaboration des notes conceptuelles et autres documents de politique de santé ;**
- 3- **Rendre disponibles des assistances techniques pour appuyer les OSC tout au long du processus (préparation, élaboration et évaluation) de documents de politique de santé ;**
- 4- **Faire la promotion de la plateforme auprès des autres partenaires et autres instances de concertation et de coordination (forum, espaces de concertation, cluster santé et autres conseils et comités du domaine de la santé).**

❖ **A la Plateforme DES-ICI de :**

- 1- **Prévoir des réunions de coordination et d'orientation avec les consultants chargés d'accompagner le processus d'élaboration des notes conceptuelles pour une meilleure prise en compte des orientations en lien avec la Santé Communautaire inscrites dans les documents de politique de santé dans les notes conceptuelles ;**
- 2- **Mettre en place une cellule de veille et de lobbying au sein de la plateforme DES-ICI pour s'assurer de la participation effective des OSC au processus d'élaborations des notes conceptuelles et documents stratégiques santé (plan stratégiques nationaux, politiques de santé) ;**
- 3- **Faire une analyse des principales orientations nationales en matière de santé communautaire et la mettre à la disposition des acteurs OSC désignés pour prendre part aux élaborations des notes conceptuelles et autres documents de politique de santé ;**
- 4- **Tenir des réunions de coordination et d'orientation avec les acteurs des OSC qui prennent part aux processus d'élaboration des notes conceptuelles et autres documents de politique de santé;**
- 5- **Mobiliser les ressources pour les réunions de concertation et de coordination ainsi que l'assistance nécessaire pour renforcer la capacité des acteurs des OSC ainsi que des organisations des populations clés et vulnérables;**
- 6- **Organiser un dialogue pays société civile, communautés, populations clés et vulnérables pour déterminer leurs priorités en prélude à l'élaboration des notes conceptuelles ;**
- 7- **Veiller à la prise en compte des besoins des communautés et populations clé et vulnérables dans les notes conceptuelles et les demandes de financement ;**

- 8- Assurer le suivi de la mise en œuvre des recommandations formulées aux parties prenantes.

→ Sur l'Axe 2 :

❖ A l'Instance de Coordination nationale (CCM) de :

- 1- Veiller à l'application stricte des orientations de la note d'allocation du Fonds mondial dans les notes conceptuelles VIH/SIDA et Paludisme;
- 2- Veiller à la prise en compte des orientations inscrites dans les plans stratégiques nationaux dans les notes conceptuelles et les demandes de financement NFM3;
- 3- Veiller à la réinsertion du paquet des services et prestations fournis par les SR Communautaires dans la note conceptuelle Paludisme ;
- 4- Veiller à la prise en compte du suivi stratégique citoyen dans les notes conceptuelles VIH et Paludisme et s'assurer de son effectivité lors de la mise en œuvre des subventions Fonds mondial ;
- 5- Intégrer la plateforme DES-ICI dans le dispositif de suivi stratégique des subventions Fonds mondial assuré par le CCM ;
- 6- Mettre en place un dispositif de gestion des subventions Fonds mondial prenant en compte un PR communautaire ;
- 7- Plaider auprès du Fonds mondial pour définir un pourcentage du fonds alloué au volet communautaire pour la mise en œuvre des subventions Fonds mondial au Niger.

❖ Au Ministère de la Santé Publique de:

- 1- Appuyer la mise en place d'un dispositif de gestion des subventions Fonds mondial prenant en compte un PR communautaire ;
- 2- Plaider auprès du Fonds mondial pour définir un pourcentage du fonds alloué au volet communautaire pour la mise en œuvre des subventions Fonds mondial au Niger.

❖ Aux partenaires Techniques et Financiers d' :

1. Accompagner la Plateforme DES-ICI dans l'organisation des missions de suivi stratégique citoyen lors de la mise en œuvre des subventions Fonds mondial dans le cadre de NFM3.

❖ A la Plateforme DES-ICI de :

- 1- Plaider auprès du CCM et du Ministère de la Santé Publique pour la prise en compte des SR communautaires dans la note conceptuelles Paludisme ;

- 2- **Veiller au renforcement du partenariat entre les OSC, le MSP, les programmes (VIH, TB et Palu), les PTF et les PR/SR subventions Fonds mondial pour une mise en œuvre réussie des subventions;**
- 3- **Veiller à la participation effective des programmes (PNLP, PNLT, PNLH et autres programmes et services de santé) aux activités organisées par la Plateforme DES-ICI;**
- 4- **Organiser des missions de suivi stratégique citoyen lors de la mise en œuvre des subventions Fonds mondial;**
- 5- **Assurer le suivi de la mise en œuvre des recommandations formulées aux parties prenantes.**

Le Rapporteur

HAMZA DJIBO

Facilitateur PRF/RAME

Pour appuyer la Société Civile du Niger pour leur participation au processus du Fonds mondial, dans le cadre du 3ème cycle du Nouveau modèle de Financement du Fonds mondial (NFM3)